

# SISTEMAS ORGANICOS

## Introducción

1.	La teoría del órgano y sistema orgánico. Conceptos ...	9
2.	Dos formas de Estado: unitaria y federal. Centralización y descentralización .....	10
3.	Doctrina germánica. Tendencia federal. Descentralización legislativa, jurisdiccional y administrativa. "Selbstverwaltung". Descentralización administrativa y con autonomía administrativa. Administración estatal directa y mediata	12
4.	Derecho francés. Tendencia unitaria. Deconcentración, descentralización territorial y por servicios. Establecimiento público común, comercial, industrial y corporativo. Administración indirecta .....	14
5.	Derecho italiano. Autarquía, autonomía. Entidades paraestatales .....	16
6.	A) Concepto de KELSEN. Ambito de validez espacial de las normas. Criterios estático y dinámico. Centralización y descentralización totales. Descentralización parcial, perfecta e imperfecta .....	16
6.	B) Concepto de EISENMMAN. Competencia personal: centralización, toda la colectividad; descentralización, fracción determinada de la colectividad. Centralización, centro único; descentralización, pluralidad de centros. Organismo supremo como elemento determinante. Organización "central", "no-central", "mi" central, "mi" no-central. Semi-descentralización. Centralización pura o perfecta e imperfecta o relativa. Formas internas y externas	18
7.	La descentralización en el Estado federal y el unitario. Caracteres .....	23
8.	Estructura integral de los Poderes. Estructura propia de cada Poder. Relaciones de Poderes. Relaciones orgánicas distintas a las específicas del sistema .....	24
9.	Nuestro planteamiento. Centralización, descentralización, acentralización. Relaciones de primacía, equivalencia o igualdad institucional, dirección y supremacía. Enfoque de la estructura y mecánica del Estado. Plan de esta obra	26

## CAPITULO I

### LA CENTRALIZACION

#### Teorías

10.	La centralización, sistema dominante .....	31
11.	Razones. sencillez y eficiencia. Sistema primario .....	32

12.	Dos concepciones o teorías. unitaria y federal La concepción francesa o unitaria. Centro único de poder y centros técnicos .....	33
13.	Principios de la doctrina francesa: primero, centralización administrativa; segundo, articulación distinta a la de la estructura estatal; tercero, ordenamiento jerárquico; cuarto, naturaleza jurídico-administrativa; quinto, orgánica; relaciones internas .....	36
14.	La concepción alemana o federal. Dualismo orgánico ...	38
15.	Principios de la doctrina alemana: primero, legislativa, jurisdiccional y administrativa;; segundo, articulación coincidente con la estatal; tercero, centros múltiples; cuarto, jerárquica; quinto, mayor complejidad de las relaciones orgánicas y sexto, relaciones internas y externas	39
16.	Ambas son concepciones estructurales u orgánicas ....	40
17.	Las concepciones jurídicas .....	41
18.	<b>KELSEN.</b> Comunidad jurídica. Ambito de validez espacial de la norma. Momentos estático y dinámico. Competencia territorial. Valoración de la teoría .....	41
19.	<b>EISENMANN.</b> Competencia personal limitada e ilimitada. Organo central y no-central .....	45
20.	Concepto determinante estructural u orgánico. Competencia y dominio de validez de la norma .....	48
21.	La relación jurídica en las teorías de <b>KELSEN</b> y <b>EISENMANN</b> .....	49
22.	Valoración del elemento territorial en ambas teorías. "Lugar de la acción" y "lugar del objeto de la acción"	49
23.	Valoración de la competencia .....	51
24.	Determinación de la competencia personal .....	52
25.	La concepción de <b>EISENMANN</b> en sus aspectos fundamentales .....	53

## CAPITULO II

### LA CENTRALIZACION

#### Concepto y elementos

26.	Centralización. Conceptos corrientes. Unidad política y social .....	57
27.	Elementos componentes: <b>relación</b> y <b>centro</b> .....	58
28.	<b>Centro</b> , concepto jurídico. Centros geográfico y político	59
29.	"Organo supremo" .....	60
30.	Organo único .....	65
31.	Concepto de órgano central único .....	67
32.	<b>La relación.</b> Conceptos de <b>EISENMANN</b> y <b>KELSEN.</b> Crítica .....	69
33.	Relación jerárquica. Principio, ordenamiento y relación jerárquicos. "Autoridad" y "poderes" jerárquicos ( <b>EISENMANN</b> ) .....	70
34.	Elementos de la relación jerárquica: <b>poder de mando</b> y <b>concentración funcional</b> .....	72

35.	Concepto de EISENMANN: jerarquía y discrecionalidad	73
36.	Discrecionalidad de los subordinados: "autonomía técnica"	75
37.	Regulación de la competencia en el derecho positivo	76
38.	Definición y caracteres fundamentales de la centralización	79

### CAPITULO III

#### MODALIDADES

39.	La relación jerárquica: modalidades y tipos	81
40.	Modalidades, alteraciones funcionales; tipos, estructurales	82
41.	Autonomía técnica o funcional	82
42.	Delegación jurídica y jerárquica	82
43.	Jerarca, titular del ejercicio de la competencia: "concentración funcional"	84
44.	Funciones no delegables: las privativas	84
45.	Competencias privativa, exclusiva, necesaria y contingente	85
46.	Competencia del Consejo de Ministros. Alternativa, exclusiva, originaria	87
47.	Funciones propias o naturales del jerarca: enumeración	89
48.	Caracteres de la delegación atípica	90
49.	<b>Fenómeno funcional.</b> Traslación funcional	90
50.	Funciones del jerarca: internas, privativas, generales del sistema y propias o naturales de la jerarquía	92
51.	<b>Potestad delegatoria.</b> Potestad y acto delegatorio: distinción. Límites racionales de la potestad. Competencia concurrente	95
52.	<b>Fundamento de carácter práctico.</b> El congestionamiento funcional	97
53.	Naturaleza técnico-jurídica. Dosificación jurídica de la delegación: dos regimenes. Caracteres de la delegación: dos elementos constitutivos: acto delegatorio y traslación funcional; acto "atributivo"; ejercicio limitado; relación directa; potestad por norma expresa; indelegabilidad	98
54.	Actividad administrativa	101

### CAPITULO IV

#### LA DELEGACION DE ATRIBUCIONES

##### Atribuciones del Poder Ejecutivo

55.	Delegación en general: de poderes, legislativa, administrativa	103
56.	Formas de delegación administrativa: jurídica, atípica	105

57. Naturaleza de la relación: de VALLES, competencia alternativa; TOSATO, DONATI, entrega del ejercicio de la competencia .....	105
58. Caracterización jurídica del acto delegatorio: 1º Atribución funcional; 2º Discrecionalidad; 3º Precario; 4º Unilateral .....	107
59. Denominación: terminología .....	109
60. El léxico en nuestro derecho positivo .....	110
61. La Delegación en nuestro derecho positivo .....	111
62. Delegación por el Poder Ejecutivo .....	111
63. Organó delegante .....	111
64. Organó delegatario. Subordinados ministeriales. Comisiones ministeriales. Ministros .....	112
65. Discriminación de las relaciones ministeriales: primacía, jerarquía .....	117
66. Atribuciones delegables .....	118
67. Resoluciones nos. 798 y 1.094. Forma correcta .....	119
68. Acto fundado .....	120
69. Examen comparativo .....	121
70. Delegación a subordinados ministeriales .....	121
71. Requisitos formales y sustanciales del acto delegado ...	122
72. El acto delegado se reputa dictado por el delegante. Consecuencias: eliminación del recurso jerárquico y alteración del procedimiento de agotamiento de la vía administrativa .....	123
73. Revocación por el Consejo de Ministros. Problemas. El derecho de iniciativa .....	125
74. Derecho de avocación .....	128
75. Otras formas de control jerárquico .....	129
76. Competencias concurrentes. Relaciones de Poderes .....	129

## CAPITULO V

### LA DELEGACION DE ATRIBUCIONES

#### Delegación Ministerial

77. Generalidades .....	131
78. Posiciones institucionales de los Ministerios .....	132
79. Competencia del órgano complejo Poder Ejecutivo .....	132
80. Subordinados .....	133
81. La <b>deconcentración</b> . Atribución de potestades y funciones	136
82. Delegatarios del Poder Ejecutivo .....	138
83. Jerarcas de la centralización derivada .....	139
84. El órgano delegatario. Terceros, Comisiones, Subordinados	140
85. Potestades o atribuciones delegables: las del jerarca de	

	la centralización derivada. Estudio particular de algunas atribuciones. Delegación de firmas y comunicaciones ...	143
86.	La sub-delegación. Delegaciones genéricas, totales, de potestades eventuales. Delegación de la potestad delegatoria .....	148
87.	Delegación de atribuciones en el representante. Representación sin mandato. La representación en el Derecho Público. Oficina de Planeamiento y Presupuesto .....	152
88.	Delegación de competencia. Caracteres. Delegación "anómala" .....	158
89.	Referencia al derecho municipal .....	159

## CAPITULO VI

### LA DECONCENTRACION

#### Caracteres

90.	Generalidades. Posiciones negativas .....	161
91.	Descentralización burocrática y funcional .....	163
92.	Alcance original y actual de la figura. <b>Deconcentración interna y externa</b> .....	164
93.	Definición y caracteres .....	167
94.	<b>Fenómeno funcional.</b> Función y potestad. Atribución del ejercicio ... ..	167
95.	Competencia común y privativa. Control jerárquico ...	169
96.	<b>Carácter parcial de la atribución</b> .....	171
97.	<b>Atribución de poderes propios de decisión.</b> Potestades jerárquicas y procedimiento .....	173
98.	Funciones discrecionales: discrecionalidad-relación e intrínseca. EISENMANN: discrecionalidad y centralización administrativa .....	174
99.	Funciones privativas o exclusivas. Competencia alternativa .....	176
100.	Funciones no privativas. "Deconcentración" propia e impropia .....	177
101.	Actos jurídicos definitivos. Actos materiales, técnicos y de procedimiento .....	178
102.	<b>Materia administrativa</b> .....	179
103.	<b>Organos subordinados</b> .....	180
104.	Jerarquía múltiple, delegaciones jurídicas y de atribuciones: compatibilidad .....	181
105.	<b>Regla de derecho preeminente sobre el orden jerárquico.</b> Caracteres permanente y objetivo .....	182
106.	<b>Carácter atributivo</b> .....	183
107.	De derecho estricto .....	183

## CAPITULO VII

### LA DECONCENTRACION

#### Nuestro derecho positivo

108.	“Deconcentración” constitucional. Competencia propia. “Deconcentración” y atributo jerárquico .....	185
109.	Atribuciones ministeriales como subordinados .....	186
110.	“Deconcentración” legal. Atribuciones generales y particulares .....	190
111.	Regulación y creación de atribuciones .....	192
112.	Atribución y “deconcentración” .....	193
113.	“Deconcentración” de órganos subordinados de los Ministerios .....	193
114.	Atribuciones en centralización derivada .....	195
115.	“Deconcentración” reglamentaria .....	197
116.	Ejercicio de la “deconcentración” .....	202
117.	Funciones de <b>dirección</b> .....	202
118.	Las funciones de vigilancia en la “deconcentración”. “Deconcentración” máxima. Avocación. Sustitución .....	204
119.	Revocación y reforma .....	206
120.	La Oficina de Planeamiento y Presupuesto .....	210
121.	El Ministerio Público y Fiscal .....	212

## CAPITULO VIII

### TIPOS DE CENTRALIZACION

122.	Generalidades .....	217
123.	Centralización <b>pura o perfecta</b> .....	218
124.	Centralización <b>imperfecta o relativa</b> .....	224
125.	Centralización por <b>autoridad jerárquica</b> .....	225
126.	Centralización por asociación no igualitaria .....	226
127.	<b>Crítica</b> .....	226
128.	Centralización total y parcial .....	232
129.	Centralización en la descentralización .....	234
130.	Centralización auxiliar. Poder Judicial. Poder Legislativo .....	235
131.	Centralización derivada .....	237
132.	Centralización derivada constitucional: los Ministerios ..	240
133.	Centralización derivada legal: Ministerio Público y Fiscal ..	244
134.	Centralización derivada y “deconcentración”. <b>Fundamento</b> ..	244

## CAPITULO IX

### LAS ESCUELAS JURIDICAS

#### Conclusiones

135.	Concepciones de la escuela vienesa y EISENMANN . . . . .	247
136.	La forma del Estado . . . . .	248
137.	KELSEN. Centralización total y parcial . . . . .	252
138.	Estructura. Alcance de la norma. Organos "propios" y ajenos" . . . . .	254
139.	Teoría de EISENMANN. Generalidades . . . . .	256
140.	Principio y modo de división o de unidad . . . . .	257
141.	Objeto de la aplicación según los actos y funciones: Centralizaciones constitucionales, legislativas, administrativas, etc. . . . .	258
142.	Centralización de las colectividades: interna y externa . . . . .	259
143.	Constitución de los tipos: las colectividades . . . . .	261
144.	Centralización vertical y horizontal . . . . .	262
145.	Examen general de esta teoría . . . . .	264
146.	Instituciones internacionales. Derecho Internacional Administrativo y Derecho Constitucional Internacional . . . . .	265
147.	Centralización constitucional . . . . .	267
148.	Las teorías jurídicas . . . . .	270
149.	Competencia personal . . . . .	271
150.	Alcance de la competencia personal . . . . .	278
151.	Conclusiones . . . . .	282